

## **Тезисы доклада Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан Р.К. Искужина на расширенном заседании Коллегии КСП РБ о работе в 2017 году**

Фундаментом эффективной деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде стал конструктивный План работы. В 2017 году предусмотрены проверки в наиболее масштабных сферах, где сосредоточены значительные финансовые потоки, имеющие риски потенциального ущерба бюджету республики, а также высокую степень социальной значимости.

Это вопросы:

транспортной инфраструктуры;  
газификации сельской местности;  
сокращения объемов незавершенного строительства;  
государственной поддержки сельского хозяйства;  
эффективности затрат на инновационное развитие республики;  
управления государственными унитарными предприятиями и акционерными обществами.

Контроль также был проведен в бюджетоемких сферах здравоохранения, культуры, образования и оказания государственных услуг населению.

Безусловно, основным приоритетом в работе Контрольно-счетной палаты остается контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью.

В целях реализации поставленных задач проведено 73 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Общая сумма выявленных нарушений составила 6,3 млрд.рублей.

Большая часть нарушений выявлена при проверке реализации республиканской адресной инвестиционной программы, в сфере закупок, при управлении и распоряжении государственной и муниципальной собственностью. По-прежнему остаются значительными объемы неэффективного использования межбюджетных трансфертов в муниципальных образованиях.

Проведена результативная и объемная работа с Комитетом по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и территориальному развитию Государственного Собрания, на котором рассматривались наши заключения на проекты законов в части формирования и исполнения бюджета республики и Территориального фонда обязательного медицинского страхования. Предложения Контрольно-счетной палаты были рассмотрены и учтены при утверждении 10 законопроектов.

В отчетном году подготовлено 64 заключения по результатам проведения экспертизы государственных программ Республики Башкортостан, выявлено более 240 нарушений, установлены в основном в части несоответствия показателей госпрограмм «майским» Указам Президента Российской Федерации

и отсутствия положительной динамики результатов при одновременном росте финансового обеспечения.

По 30 заключениям Контрольно-счетной палаты ответственными исполнителями внесены изменения в проекты государственных программ до их утверждения Правительством Республики Башкортостан.

В отчетном году проведено 24 проверки законности результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета республики муниципальным образованиям. Общая сумма выявленных нарушений составила 3,8 млрд.рублей.

По итогам проверок в 2017 году выявлено, что только в результате неэффективно организованной претензионно-исковой работы недополучено доходов на сумму более 180 млн.рублей.

По требованию Контрольно-счетной палаты как в ходе проверок, так и в рамках исполнения представлений приняты меры по поступлению в местные бюджеты более 100 млн.рублей.

В отчетном периоде мы еще раз убедились, что нарушения законодательства в сфере земельных и имущественных отношений имеют системный характер.

Например, в Кугарчинском районе при реализации объектов недвижимости, в результате занижения рыночной стоимости, бюджет недополучил более 40 млн.рублей. Уже в ходе проверки по требованию Контрольно-счетной палаты, администрация района инициирована исковая работа о признании сделок ничтожными. Судом принято решение о возврате одного из объектов стоимостью 29 млн.рублей в собственность муниципального района.

Системный характер также приобрело отсутствие контроля со стороны администраций и уполномоченных органов за своевременным заключением договоров аренды земельных участков на разведку и добычу полезных ископаемых. В ходе выездных проверок 17 муниципальных образований выявлено 33 факта отсутствия договоров аренды, в результате чего бюджетами различного уровня недополучены доходы на сумму 5,6 млн. рублей.

Кроме того, Контрольно - счетной палатой выявлены многочисленные факты несанкционированного использования земельных участков под размещение твердых бытовых отходов.

С каждым годом проблема утилизации твердых бытовых отходов становится все более серьезной. Контрольно-счетная палата не могла оставить без внимания важность нарастающей проблемы, поэтому в текущем году организовала две масштабные проверки: в части контроля реализации мероприятий по совершенствованию системы управления отходами производства и обеспечения неистощительного природопользования в республике.

Результаты указанных проверок показали, что отсутствие со стороны Министерства природопользования и экологии республики надлежащего контроля за расходованием бюджетных средств повлекло неэффективные

расходы порядка 42 млн.рублей. Сегодня в республике система в области обращения с твердыми бытовыми отходами, основана преимущественно на их захоронении.

Вышеуказанным Министерством не принимались меры к истребованию уплаты недропользователями наложенных штрафов за нарушения природоохранного законодательства и нарушения условий лицензии в общей сумме 44 млн.рублей.

По итогам проверок местных бюджетов в отношении должностных лиц составлено 20 протоколов, в отношении юридических лиц – 24 протокола об административных правонарушениях, наложено штрафов в общей сумме 327 тыс.рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено 187 должностных лиц, в том числе 11 освобождено от занимаемой должности.

Как уже отмечено выше, в своей работе мы сосредоточили внимание на сферах, имеющих большую бюджетную составляющую.

Тяжелое «наследие», оставшееся при смене государственной собственности на частную, начавшееся в 1993 году, в виде заброшенных зданий и сооружений на протяжении многих лет дополнялось объёмами незавершённого строительства.

В отчетном году проведена проверка эффективности принимаемых мер, направленных на сокращение объёмов незавершённого строительства в республике.

Несмотря на планомерную работу Правительства республики, проводимую по снижению количества недостроенных объектов, неэффективные затраты на их проектирование и строительства остаются значительными, на 1 января 2017 года они составляли порядка 3,2 млрд.рублей.

В ходе проверки установлены причины такой неблагоприятной динамики.

Во-первых, это отсутствие у главных распорядителей средств и Министерства экономического развития республики полноценного учета объектов незавершенного строительства, объемов выполненных работ, а также сроков начала строительства и причин его остановки.

Во-вторых, это некачественное формирование технических заданий и проектно-сметной документации. Так, более 680 млн.рублей бюджетных средств затрачено государственными заказчиками на разработку невостребованных строительством проектно-изыскательских работ. Большая часть из которых в настоящее время предлагается к списанию в архив.

По итогам нашей проверки Государственным комитетом республики по строительству и архитектуре определены направления дальнейшего снижения объемов незавершенного строительства, в том числе по привлечению внебюджетных источников финансирования.

Начиная с 2018 года Министерством экономического развития реализована возможность автоматизированного учета объектов незавершенного строительства в информационной системе ГАС «Управление».

Не менее важная тема – контроль эффективности использования государственного имущества, которое передано в хозяйственное ведение государственных унитарных предприятий.

Проведена проверка деятельности ГУП «Башавтотранс» и его филиалов в части осуществления регулярных пассажирских перевозок и эффективного управления имуществом.

Несмотря на государственную поддержку Предприятия по всем видам перевозок порядка 500 млн.рублей в год, количество рейсов и перевезенных пассажиров ежегодно сокращается.

Установлено, что убытки Предприятия за два года превысили 1 млрд.рублей.

Проверкой установлены многочисленные факты, негативно повлиявшие на итоги хозяйственной деятельности Предприятия. В том числе отсутствие контроля со стороны Государственного комитета республики по транспорту и дорожному хозяйству за деятельностью филиалов Предприятия создало риски принятия неэффективных управленческих решений.

Так, бывшим руководством ГУП «Башавтотранс» заключены договоры лизинга на приобретение 51 единицы автобусов при наличии более выгодного предложения. В итоге цена сделок была увеличена почти на 53 млн.рублей. По данному факту правоохрательными органами возбуждено уголовное дело. В настоящее время лизингодатель изъял автобусы за неуплату.

Выявлены также многочисленные нарушения при использовании государственного имущества и земельных участков.

В результате не вовлечения в хозяйственный оборот площадей нежилого фонда и применения заниженных коэффициентов разрешенного использования помещений не получены доходы в сумме более 18 млн.рублей. При этом задолженность Предприятия в бюджет республики по арендной плате за землю составляла порядка 24 млн.рублей.

В ходе проверки нашими инспекторами составлено 19 протоколов об административных правонарушениях на руководителей филиалов ГУП «Башавтотранс» и арендаторов объектов недвижимости. Мировыми судьями приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 390 тыс.рублей.

На основании приказа Министерства земельных и имущественных отношений республики уволен генеральный директор ГУП «Башавтотранс». Руководством Предприятия по соглашению сторон уволено 5 сотрудников руководящего состава аппарата управления и филиалов.

Уже в ходе проверки начата работа по устранению нарушений земельного и имущественного законодательства. Разработан антикризисный план, направленный на погашение просроченной кредиторской задолженности.

Исполнение представления Контрольно-счетной палаты находится на особом контроле.

Еще одна тема, которая ежегодно является предметом нашего контроля – это государственная поддержка сельского хозяйства и ее результаты.

В отчетном году завершен аудит эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения. Проанализированы основные качественные результаты реализации государственных программ республики в сфере растениеводства за последние три года.

По данным проверки в 2016 году площадь неиспользуемой пашни составила более 205 тысяч гектар. Значительная часть сельхозугодий подвержена активным процессам деградации – заросла сорной растительностью, кустарником, мелколесьем. Указанные факты свидетельствуют о низкой эффективности работы, как администраций муниципальных образований, так и уполномоченных органов, ответственных за осуществление земельного контроля.

По данным нарушениям мы активно работали с Управлением Россельхознадзора по Республике Башкортостан. В итоге по 45 фактам длительного неиспользования земельных участков Управлением на землепользователей составлены протоколы об административных правонарушениях и наложены штрафы в сумме 1,2 млн.рублей, вынесено 6 предупреждений.

В ходе аудита также были изучены вопросы эффективности использования субсидий, выделенных на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства. Проверкой установлено, что 26 получателей субсидий не провели посевные работы, 90 получателей засеяли менее половины заявленных площадей.

По требованию Контрольно-счетной палаты Министерством сельского хозяйства республики в результате претензионно-исковой работы в бюджет возвращено более 41 млн.рублей. Также установлено дополнительное условие предоставления государственной поддержки – отсутствие просроченной задолженности по налогам.

По итогам аудита Правительством республики издано распоряжение по проведению сплошной инвентаризации земель. Министерством земельных и имущественных отношений разработан Порядок ведения перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий.

Все Вы знаете, что за последние годы в республике проведена большая работа по развитию системы здравоохранения. Тем не менее, по ряду показателей в рейтинге субъектов Российской Федерации республика находится на средних позициях.

В целях обеспечения доступности высокотехнологичной медицинской помощи беременным и роженицам в 2016 году начал работу Уфимский перинатальный центр. Он рассчитан на 130 пациентов, стоимость строительства составила 2 млрд.рублей и оснащен современным оборудованием. Между тем

Проверкой установлены факты простоя медицинского оборудования стоимостью свыше 94 млн.рублей.

Открытие перинатального центра не изменило к лучшему ситуацию с младенческой смертностью в республике и не обеспечило ожидаемый уровень качества специализированной медицинской помощи.

В современном медицинском учреждении не соблюдались федеральные клинические рекомендации и санитарные требования, что фактически является ограничением прав больных на получение качественных услуг. Бывшим руководством перинатального центра не исполнялся Порядок оказания медицинской помощи, что привело к штрафным санкциям на сумму свыше 3 млн.рублей.

Материалы направлены в правоохранительные органы для дачи правовой оценки. По итогам проверки приказом Министерства здравоохранения Республики Башкортостан принимаются комплексные меры по устранению выявленных нарушений.

Кроме того в 2017 году, проведена проверка деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования республики и его взаимодействия со страховыми медицинскими организациями.

Установлено, что работа страховых компаний по контролю качества медицинской помощи населению сводилась лишь к экспертизе дефектов оформления медицинской документации. Система информирования застрахованных лиц о качестве предоставляемых им медицинских услуг не предусматривала индивидуальную работу страховых медицинских организаций с гражданами.

По результатам проверки Территориальным фондом обязательного медицинского страхования с ноября месяца через портал государственных услуг реализован доступ застрахованного лица к сведениям об оказанных ему медицинских услугах.

Чтобы в полном формате увидеть эффективность использования бюджетных средств, направленных на оказание специализированной, высокотехнологичной медицинской помощи, а речь идет о 3,5 млрд. рублей ежегодно, в 2018 году мы планируем продолжить проверку деятельности самих лечебных учреждений.

На постоянном контроле мы держали и держим вопрос надлежащего исполнения представлений Контрольно-счетной палаты, полноты принятия необходимых мер. Вместе с тем, некоторые виды нарушений и их последствия, например, закупки по завышенным ценам, продажа имущества по заниженной рыночной стоимости, неэффективное использование средств требуют дополнительных подходов по их профилактике на более ранней стадии. В таких случаях, применение мер административной и дисциплинарной ответственности приобретает особое значение.

За год к административной ответственности привлечено более 70 должностных лиц, понесли наказание в виде дисциплинарной ответственности 229 должностных лиц, более двадцати освобождены от занимаемой должности.

Необходимо подчеркнуть конструктивный характер нашего взаимодействия с правоохранительными органами. По нашим материалам органами прокуратуры внесено 8 представлений об устранении нарушений законодательства, возбуждено 6 дел об административном правонарушении, правоохранительными органами возбуждено 4 уголовных дела. Ежеквартально между нами и Прокуратурой республики проводится сверка принятых процессуальных решений.

Наряду с исполнением контрольных полномочий, особое внимание уделялось нормативно-правовому регулированию вопросов совершенствования бюджетного процесса, эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом. Наши предложения были учтены при принятии более 70 нормативных правовых актов.

В отчетном году продолжено взаимодействие Контрольно-счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Конструктивное общение велось в формате видеоконференций, обучающих семинарах по тематикам совместных мероприятий. В целом данная работа направлена на повышение качества и эффективности внешнего государственного финансового контроля.

Не менее значимым направлением взаимодействия является участие Контрольно-счетной палаты в тематических опросах постоянных Комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Продолжается системная работа с муниципальными контрольно-счетными органами, которые регулярно принимают участие в заседаниях Коллегии, обучающих семинарах, рабочих совещаниях, организуемых Контрольно-счетной палатой.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на 2018 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольно-счетную палату, и основываются на принципе мониторинга и контроля исполнения приоритетных проектов в Республике Башкортостан, на реализацию которых направлены значительные объемы государственных ресурсов. Такие как:

- развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства.
- осуществление полномочий в области лесных отношений;
- обеспечение качества и доступности образовательных услуг.

В рамках реализуемых в стране мероприятий по реформированию контрольно-надзорной деятельности работа Контрольно-счетной палаты будет направлена на риск-ориентированный подход, который позволит снизить количество проверок и повысить их результативность, а также усилить

профилактическую функцию по предупреждению нарушений бюджетного законодательства.

В заключение своего выступления разрешите поблагодарить всех присутствующих здесь представителей органов государственной власти, территориальных органов федеральных ведомств в Республике Башкортостан, правоохранительных и контролирующих органов за эффективную работу и понимание нашей деятельности.

Только совместная работа через формат контрольных мероприятий и их анализ, а также формат информационного взаимодействия с вами дало нам возможность достигнуть положительных результатов.

В преддверии наступающего нового года поздравляю всех с праздником.

Желаю благополучия, мира, стабильности и исполнения намеченных планов.

Благодарю за внимание.